

REPORTE DE CONFLICTOS

SEMESTRE II- 2021

REGIÓN CAJAMARCA

En el 2021, el Perú conmemoró 200 años desde su proclamación de independencia y, a la vez, inició un nuevo quinquenio presidencial que será dirigido por el cajamarquino Pedro Castillo Terrones, en medio de la pandemia del COVID-19.

La pandemia ha hecho que la economía de Perú y de muchos países más desacelere, debido a las restricciones sanitarias y de distanciamiento social, esto impacto al sector minero trayendo consigo una reducción de su producción. Así que los gremios mineros manifiestan que el sector será fundamental para reactivar la economía, para el caso peruano, tienen una enorme capacidad para dinamizar el crecimiento o a su gran aporte fiscal (IIMP 2020).

Con el contexto actual, el desarrollo del potencial minero del departamento de Cajamarca toma gran relevancia. La región concentra 6 proyectos de exploración minera con una inversión de US\$ 54 millones (MINEM 2021a) y, además, concentra 5 proyectos de construcción de mina con una inversión de US\$ 17 900 millones (MINEM 2020).

Situación de concesiones, proyectos mineros y pasivos ambientales mineros en Cajamarca

Concesiones mineras:

De acuerdo con la base de datos del Instituto Geológico Minero y Metalúrgico (INGEMMET), para agosto de 2021, el departamento Cajamarca contaba con 1938 concesiones mineras, de las cuales 1228 se encuentran tituladas, 600 en trámite, 54 extinguidas y 56 categorizados como otros¹.

Según el “Informe de situación actual de pasivos ambientales mineros y concesiones mineras a agosto del 2021” de GRUFIDES, Cajamarca cuenta con 1884 concesiones mineras (tituladas, en trámite y otros), que ocupan 719.606,04 hectáreas² (Ha), equivalente al 21.84% del territorio.

Como dato referencial, tenemos que las concesiones mineras para enero de 2019, representaban el 22.13% del territorio del Departamento de Cajamarca, por tanto, han

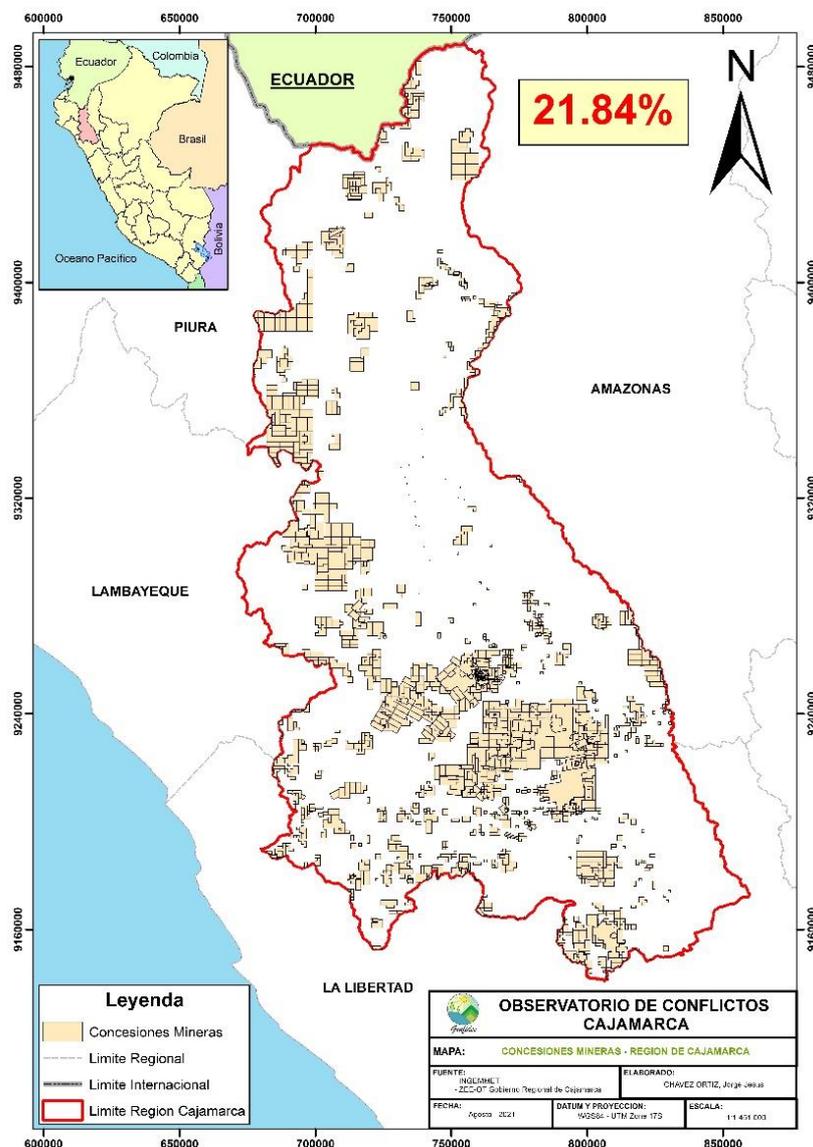
¹ Las concesiones mineras consideradas como “otros” son las diferentes canteras que están bajo la administración del Ministerio de Transporte y Comunicaciones.

² Equivalencia: 1 Kilómetro cuadrado (Km²) es igual a 100 Hectáreas (Ha)

disminuido en 0.29%. Los motivos de la variación en las concesiones mineras son diversos, que van desde la variación de los precios internacionales de los metales; la situación política internacional, nacional, regional y local; disponibilidad económica para desarrollar proyectos de exploración o para explotar el yacimiento, variación en la economía de los países importadores del mineral y posibilidad de desarrollarse múltiples conflictos sociales.

Cabe precisar que, el impacto de la pandemia del COVID-19 ha afectado el sector minero principalmente en los meses de marzo y abril de 2020 que generó una caída en su volumen de producción, esto se debe a que diversas mineras detuvieron o limitaron sus operaciones por las medidas sanitarias adoptas por el gobierno, limitaciones logísticas y resistencia social. A partir del mes de julio del 2020 el sector comenzó a recuperar su capacidad de producción (NRGI 2020).

Mapa 1: Mapa de concesiones mineras del Departamento de Cajamarca. Agosto del 2021



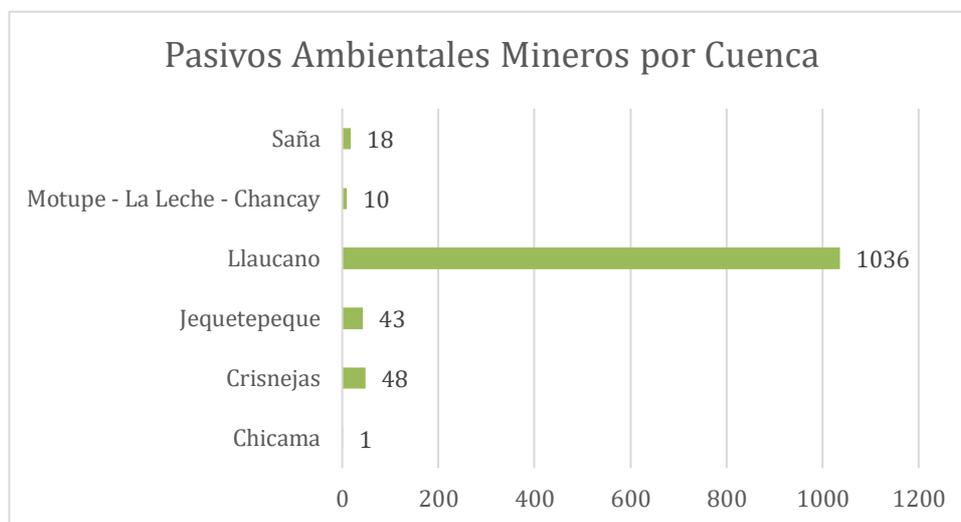
Fuente: GRUFIDES

Pasivos ambientales mineros:

En relación a los pasivos ambientales mineros, de acuerdo con el Ministerio de Energía y Minas (2021b), en la última actualización de PAM en el país se identificó 7.668 PAM, de los cuales, 1.156 corresponden al departamento de Cajamarca, siendo considerado como una de los principales departamentos con mayor cantidad de pasivos.

De acuerdo con la base de datos de Pasivos Ambientales Mineros del 2021 anexada a la Resolución Ministerial N° 200-2021-MEM-DM, el ministerio identifico para Cajamarca 6 cuencas con presencia de pasivos ambientales mineros, siendo la cuenca del Llaucano la que cuenta con 1.036 pasivos identificados. En la siguiente tabla y grafica se puede apreciar las cuencas identificadas con sus respectivas cifras.

Gráfico 1: Pasivos Ambientales Minero por cuenca



Fuente: GRUFIDES. Elaboración propia. Fuente: Ministerio de Energía y Minas (2021b).

Proyectos mineros:

Yanacocha

La Compañía de Minas Buenaventura volvió a confirmar que evalúa vender algunos de sus activos en Minera Yanacocha para reducir sus deudas y avanzar con su proyecto de oro San Gabriel.

Yanacocha Sulfuros

El proyecto Yanacocha Sulfuros pretende extender la vida útil del yacimiento Yanacocha en Cajamarca. Newmont informó que ha incluido el proyecto de Yanacocha Sulfuros en su perspectiva a largo plazo, el financiamiento total está programado para ser aprobado en diciembre de este 2021, con un período de desarrollo de tres años y costos de capital estimados de aproximadamente US\$ 2,000 millones.

Se espera que Yanacocha Sulfuros agregue 500,000 onzas equivalentes de oro por año con costos totales de mantenimiento de entre US\$ 700 y US\$ 800 por onza durante los primeros cinco años completos de producción (2026-2030).

La primera fase se enfoca en el desarrollo de los depósitos Yanacocha Verde y Chaquicocha para extender las operaciones de Yanacocha más allá de 2040 con la segunda y tercera fases que tienen el potencial de extender la vida por varias décadas.

Yanacocha Sulfuros se encuentra dentro de la actual zona de operación pero su método de minado será esencialmente subterráneo, y consistirá en el procesamiento de minerales sulfurados para la producción de oro, cobre y plata, a través de un conjunto de procesos integrados según la ley y el tipo de mineral.

Michiquillay

Southern Perú Copper Corporation realizó el pago al Estado de la segunda cuota de US\$ 12.5 millones por la transferencia del proyecto cuprífero Michiquillay, que comprende un pago total de US\$ 400 millones. El proyecto, en total, demandará una inversión de US\$ 2,500 millones.

Así mismo, el Ministerio de Energía y Minas aprobó el Estudio de Impacto Ambiental Semidetallado (EIASd) del proyecto de exploración minera “Michiquillay de Southern Peru, mediante Resolución Directoral N° 190-2021-MEM-DGAAM.

Los trabajos de construcción, operación, cierre y poscierre durarán 36 meses, para desarrollar labores invertirá US\$ 26.2 millones, que consisten en:

- Habilitación de 144 plataformas de perforación, cada una con un (01) sondaje.
- Habilitación de 288 pozas de sedimentación (dos por cada plataforma)
- Adecuación de 6 589,36 m de accesos preexistentes y construcción de 5 425,86 m de accesos nuevos.
- Habilitación de un (01) depósito de material estéril, dos (02) almacenes de topsoil.
- Adecuación de un (01) área de preparación de muestras
- Mantenimiento y habilitación de tres (03) campamentos auxiliares, que incluirá almacenes, servicios higiénicos, oficinas, entre otros.

La aprobación de la EIASd del proyecto Michiquillay no constituye el otorgamiento de autorizaciones, permisos y otros requisitos legales con los que debe contar el titular del proyecto minero para operar.

Southern Peru deberá gestionar la autorización de inicio de actividades ante la Dirección General de Minería (DGM) del Minem.

Southern Cooper firmó un convenio social con la comunidad Michiquillay en setiembre de 2021, a fin de sacar adelante el proyecto Michiquillay, ubicado en Cajamarca.

Cerro Corona

La empresa Gold Fields La Cima SA, subsidiaria de la sudafricana Gold Fields en el Perú está elaborando un EIA que incluye perforaciones adicionales que permitirá extender la vida útil del proyecto más allá de 2030.

La empresa invertirá US\$ 240 millones este año en su operación. De ese total 170 millones de dólares se destinarán a gastos operativos y 70 millones a gastos de capital, de los cuales 20 millones de dólares se destinarán al proyecto de expansión.

Conflictos por expansiones mineras

Los conflictos debido a la expansión minera continúan en diferentes provincias y relacionados a distintos proyectos mineros:

Proyecto minero Yanacocha

En el **caserío Mishacocha**, ubicado en el **Distrito de La Encañada**, se ha denunciado a Minera Yanacocha por secuestro y agresión física contra el poblador Simón Huamán Tocas, al haber ingresado personal de la empresa, junto con la policía nacional, sin haber estado programado ningún desalojo, en el predio donde se encontraba el señor Simón junto a dos menores de 5 y 13 años de edad. Este conflicto se suscita debido a la existencia de un terreno en litigio con Minera Yanacocha.

Pobladores de Huacataz y otras comunidades llegaron hasta la Dirección Regional de Agricultura Cajamarca para protestar contra Minera Yanacocha por la escasez de agua en sus comunidades.

Proyecto minero Michiquillay

La Comunidad de Michiquillay, **distrito de la Encañada**, convocó a Asamblea General Extraordinaria no presencial para aprobar acuerdos entre comunidad de Michiquillay y Southern Perú.

Por otro lado, un poblador se encadenó frente a las oficinas del Fondo Social Michiquillay, y otros comuneros tomaron las oficinas de esta institución, reclamando una Asamblea General para exigir informes sobre las actividades de la institución, luego el mencionado señor fue capturado por la policía.

El alcalde de Namora, reclama tener en cuenta al distrito como zona de influencia del proyecto minero Michiquillay, para ello, ha enviado una carta al Ministerio de Energía y Minas.

Proyecto minero Conga

Se cumplen 9 años del estallido de las protestas por el conflicto minero Conga, el cual se saldó con cinco pobladores muertos y decenas de heridos, además de múltiples detenciones arbitrarias y procesos judiciales irregulares, a raíz de la militarización y declaratoria de estado de emergencia. A la fecha, ninguna de las familias de los comuneros asesinados, ni los heridos han recibido algún tipo de reparación. La Fiscalía de Chiclayo decidió archivar la investigación en el 2019, señalando que era imposible identificar a los policías que dispararon. Para la abogada de la CNDDHH Perú, Mar Pérez, el fiscal Víctor Pinillos cerró el caso enfocándose solo en la búsqueda de los efectivos policiales y militares como autores directos de los disparos, pero no en los mandos de la Policía y el Ejército. Añadió que hubo un esquema que buscó que los familiares tuvieran dificultades para seguir las investigaciones, ya que el caso se trasladó de Celendín a Chiclayo. Ante esta situación, la Coordinadora Nacional de Derechos Humanos ha decidido llevar el caso hasta la Comisión Interamericana de Derechos Humanos

Proyectos de la Provincia de Hualgayoc-Bambamarca

Organizaciones sociales de la provincia de Chota, anunciaron movilizaciones durante el mes de julio del 2021 hasta las partes altas de la provincia de Hualgayoc, contra la expansión de las empresas mineras que operan en cabeceras de cuenca de las provincias de Chota y Hualgayoc.

Según el informe de la secretaria técnica de Defensa Civil del Distrito de Hualgayoc, el 60% de viviendas habitadas de la ciudad de Hualgayoc, tiene daños estructurales. 24 de las viviendas, ubicadas en distintos sectores de la zona urbana de Hualgayoc, podrían ser consideradas para una siguiente fase de reconstrucción de las denominadas “Casas Rajadas” en Hualgayoc. Autoridades, dirigentes y representantes sectoriales, Miembros del Comité Distrital de Seguridad ciudadana, (CODISEC) verificaron el nivel de riesgo que significa para las familias residentes en cada una de las viviendas.

Proyectos en la Provincia de San Ignacio

En el **distrito de Tabaconas** se llevó a cabo una movilización de cerca de tres mil personas, en rechazo al proyecto minero ubicado en Tamborapa Pueblo que amenaza con desaparecer las cuencas hidrográficas de la zona. La marcha fue encabezada por la federación de Rondas Campesinas, frente de defensa y el comité multisectorial, quienes mencionaron su rechazo rotundo a las pretensiones de la empresa minera Tuco Resorce SAC de querer desarrollar el proyecto de exploración minero denominado “RT GOLD”.

Conflictos por minería informal y artesanal

Los conflictos por la minería informal y artesanal se extienden a diferentes provincias del Departamento de Cajamarca.

En la **provincia de San Ignacio**, se ha realizado un Operativo conjunto Binacional, entre el servicio de Inteligencia del Ejército de Ecuador, la Policía Nacional del Perú, Sección Fronteras y el Serenazgo de la Municipalidad Provincial San Ignacio con el objetivo de intervenir una operación de minería artesanal que opera en la frontera con Ecuador, a orillas de la quebrada San Francisco, contaminando las aguas que desembocan al río Chinchipe, causando malestar en la población del Sector las Juntas.

En la **localidad de San Cirilo, provincia de San Pablo**, comuneros denunciaron la descarga de relaves y desmonte en lagunas de Alto Perú, procedentes de 2 minas artesanales de nombre Mina Fátima. Se ha solicitado la intervención de las autoridades del Gobierno Regional, la OEFA y organizaciones defensoras de las lagunas del Alto Perú, a fin de investigar la denuncia y evitar que se contamine ese importante colchón acuífero.

El teniente gobernador del centro poblado Campo Alegre, **distrito Eduardo Villanueva - La Grama, provincia de San Marcos**, exhortó a la Dirección Regional de Energía y Minas y a la Fiscalía Especializada en Materia Ambiental de Cajamarca, a asumir acciones frente a la minería informal que se realiza en el cerro Mogol, que es cabecera de cuenca del Valle de Condebamba. Ante las denuncias de presuntas actividades de minería informal en la zona del Cerro Mogol, el fiscal de prevención de medio ambiente y un destacamento de policías han iniciado investigaciones sobre dichas actividades que afectan al medio ambiente.

En la **provincia de Cajabamba**, la Municipalidad ha identificado 800 mineros artesanales pertenecientes a la Asociación San Blas, y viene desarrollando acciones para evitar conflictos con los mismos.

En el **Valle de Condebamba, provincia de Cajabamba**, la minería informal viene contaminando los ríos y cultivos. La ONG Grufides alerta que este tipo de extracción de minerales causó que el 40% del Valle de Condebamba se riegue con agua contaminada. La congresista Mirtha Vásquez ha solicitado al Ministerio de Energía y Minas un informe y la conformación de una mesa técnica interseccional para atender la problemática socioambiental en el Valle de Condebamba, debido a que la población de la zona viene denunciando el impacto negativo del proyecto Shahuindo y la presencia de minería informal a nivel local.

Conflictos por impactos ambientales

En este semestre del año se han registrado una serie de conflictos contra diferentes mineras que operan en la región, por los impactos ambientales generados, principalmente relacionados con contaminación en el medio ambiente, así como respecto a la salud de la población.

En la **provincia de Cajamarca**, la JASS DE Huambocancha Grande, anunció protestas contra Minera Yanacocha y la Municipalidad de Cajamarca por el incumplimiento de convenios para dotar con agua potable para 182 viviendas de **Huambocancha Alta – San Francisco**, que acusan la falta de agua potable en su comunidad. Aproximadamente, 1500 comuneros de Huambocancha Alta fueron perjudicados por las perforaciones que realizó Minera Yanacocha cerca de sus manantiales, y ahora no tienen agua ni presupuesto para cubrir el pago de cisternas para abastecer a los vecinos del lugar.

La población del **distrito de Baños del Inca, provincia de Cajamarca**, se ha movilizó en protesta contra Minera Yanacocha por la reducción de agua en los canales de riego de la parte alta de Huacataz y el canal Quinatotora sector Manzanamayo, por el incumplimiento del bombeo de agua en la época de estiaje.

En el centro poblado Los Ángeles, **distrito de Catilluc, provincia de San Miguel**, comuneros se manifestaron en el Canal la Totorá por presunta venta de agua a la empresa minera La Zanja, perjudicando el agua de la Junta de usuarios.

Conflictos por impactos en la salud

Caso Choropampa

Después de 21 años, los afectados por el derrame de mercurio en Choropampa, siguen en busca de justicia al no haber sido reparados dignamente.

Un grupo de ciudadanos interpuso una demanda contra Minera Yanacocha, exigen a la empresa atender sus problemas de salud y una reparación civil por el daño que sufren por el derrame de mercurio ocurrido el año 2000.

En primera instancia el Poder Judicial declaró infunda la demanda interpuesta, en segunda instancia, la sala de apelaciones decide si procede una nueva demanda contra Minera Yanacocha por el derrame de mercurio en Choropampa

Minera Yanacocha admitió que ocasionó daños a los ciudadanos de Choropampa cuando participó en las transacciones con los afectados, además refirió que dichos acuerdos son cuestionables por el bajo monto de la reparación otorgado a los perjudicados.

Plataforma nacional de afectados por metales pesados

Los representantes de la **Plataforma nacional de Afectados por metales tóxicos** se reunieron hoy con la presidenta del Concejo de ministros Mirtha Vásquez, el viceministro de medio ambiente Mario Castro. Se espera que se conforme el Comité de coordinación viceministerial para que se aceleren los informes y observaciones de los viceministerios. El MINAM queda a cargo de liderar la entrega de ese informe. Se espera que para la quincena de noviembre se pueda tener un plan y un presupuesto aprobado.

Conflictos con trabajadores mineros

Un grupo de 150 trabajadores de Minera Yanacocha hicieron plantón y protestaron frente a las oficinas de la empresa minera reclamando por despido intempestivo.

Criminalización de la protesta social

El 29 de octubre de 2021, se llevó a cabo la audiencia pública de “juicio oral” y “alegatos de apertura” del caso “Conga Derecho a la Protesta de 2012”; contenido en el Expte. N° 04041-2012-0-1706-JR-PE-01 del poder judicial de Chiclayo; la acusación por los delitos de extorsión, disturbios y violencia contra la autoridad, es promovida por el “Ministerio Público” y el “Ministerio del Interior” en contra de 19 defensores y defensoras, que se hallaban en la protesta socioambiental de Celendín-Cajamarca el día 03 de julio de 2012 por la defensa del ambiente y de las lagunas de Tragadero Grande. La defensa legal estuvo a cargo de los y las abogados/as de GRUFIDES (Pablo Ricardo Abdo y Fátima del Carmen Horna Jimenez).

Después de casi 10 años de proceso, enfrentan una acusación y un juicio por el que una vez más, se pretende criminalizar la “protesta social” y el derecho de exigir derechos. El tipo de argumentos con los que acusa el Ministerio Público y el Ministerio del Interior a personas defensoras, perjudica y llama a la deconstrucción de los avances generados hasta ahora, en materia de protesta y su legitimidad como derecho fundamental, reconocido por el Tribunal

constitucional en la STC 0009-2018-AI. En especial, sobre los puntos de reconocer las demandas legítimas en materia de derechos y de diferenciar a los terceros que causan los actos de vandalismo y zozobra, lo que de suyo llama a proteger como parte del orden interno, el actual de quien ejercer una protesta.

Violencia de género en conflictos socioambientales

El 9 de julio del 2021, **Máxima Acuña Atalaya** y su familia presentaron una ‘petición de certiorari’ ante la Corte Suprema de los Estados Unidos en su caso contra Newmont Mining Corporation, en el cual, la familia solicita que la Corte Suprema revise una interpretación jurídica que permite bloquear algunos casos basados en la noción de que es más «conveniente» para una empresa estadounidense defenderse en un tribunal extranjero que en su estado de origen. La petición sostiene que, sin la orientación de la Corte Suprema, los tribunales inferiores seguirán adoptando reglas contradictorias al aplicar la doctrina que no salvaguardan un juicio justo y se apartan marcadamente de las motivaciones originales de la doctrina. La petición es respuesta a una sentencia del Tribunal de Apelación de los Estados Unidos de diciembre del año pasado, que confirmaba la decisión tomada por un tribunal inferior, de que el caso debe ser llevado en Perú y no en los Estados Unidos.

Fuentes

Cooperación, 03 de julio de 2021. Disponible en: <https://cooperacion.org.pe/conga-9-anos-sin-justicia/>

Energiminas, 4 de agosto del 2021. Disponible en: <https://energiminas.com/estamos-evaluando-todas-las-alternativas-buenaventura-estudia-reducir-su-participacion-en-yanacocha-y-cerro-verde-para-hacer-caja/>

GRUFIDES, 1 de noviembre del 2021. Disponible en: <https://www.grufides.pe/blog/inicio-juicio-oral-de-defensores-y-defensoras-de-las-lagunas-de-conga>

MINEM (Ministerio de Energía y Minas, PE). 2020. 2020 Cartera de proyectos de construcción mina (en línea). Lima, PE. Consultado 18 agos. 2019. Disponible en [http://www.minem.gob.pe/minem/archivos/file/Mineria/INVERSION/2020/CPM2020\(1\).pdf](http://www.minem.gob.pe/minem/archivos/file/Mineria/INVERSION/2020/CPM2020(1).pdf)

MINEM (Ministerio de Energía y Minas, PE). 2021a. 2021 Cartera de proyectos de exploración minera (en línea). Lima, PE. Consultado 18 agos. 2019. Disponible en <http://www.minem.gob.pe/minem/archivos/file/Mineria/INVERSION/2021/CEM2021.pdf>

MINEM (Ministerio de Energía y Minas, PE). 2021b. Inventario de Pasivos Ambientales Mineros 2019 (en línea). Lima, PE. Consultado 28 jul. 2021. Disponible en http://www.minem.gob.pe/minem/archivos/file/Mineria/LEGISLACION/2021/ANEXO_I_NVENTARIO%20RM%20200-2021.pdf

MINEM (Ministerio de Energía y Minas, PE). 2021c. Inventario de Pasivos Ambientales Mineros (en línea). Lima, PE. Consultado 28 jul. 2021. Disponible en http://www.minem.gob.pe/minem/archivos/ANEXO_RM238.pdf

NRGI (Natural Resource Governance Institute, USA). 2021. Perú: Evaluación actualizada del impacto de la pandemia del coronavirus en el sector extractivo y la gobernanza de los recursos naturales (en línea). New York, USA. Consultado 15 agost. 2021. Disponible en <https://resourcegovernance.org/analysis-tools/publications/peru-evaluacion-actualizada-del-impacto-de-la-pandemia-del-coronavirus>

Radio Marañón, 15 de julio del 2021. Disponible en: <https://radiomaranon.org.pe/maxima-acuna-envia-peticion-a-corte-suprema-de-estados-unidos-por-caso-contra-minera-newmont/>

Radio Marañón, 16 de julio del 2021. Disponible en: <https://radiomaranon.org.pe/intervienen-a-mineros-ilegales-ecuatorianos-que-contaminaban-el-rio-chinchipe/>

Redacción Proactivo. 28 de Junio del 2021. Disponible en: <https://proactivo.com.pe/southern-peru-mantiene-interes-en-desarrollar-proyecto-michiquillay/>

Revista Energía y Minas, 22 de julio del 2021. Disponible en: <https://energiminas.com/yanacocha-sulfuros-newmont-tomara-decision-de-invertir-us2100-millones-o-no-en-diciembre/>

Rumbo Minero, 9 de Junio del 2021. Disponible en: <https://www.rumbominero.com/peru/noticias/mineria/gold-fields-busca-ampliar-vida-util-de-cerro-corona-mas-alla-del-2030/>

Wayka, 22 de Julio del 2021. Disponible en: <https://wayka.pe/alertan-aparicion-de-mineria-informal-en-valle-de-condebamba-en-cajamarca/>