

1.RESUMEN DEL REPORTE SEMESTRAL

En el mes de abril del presente año, el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), reportaba niveles de pobreza en el país, destacando que Cajamarca se mantiene como el departamento con mayor incidencia de pobreza monetaria en el Perú ya que se encuentra con el rango de 37,4% a 46,3% de población pobre. Se precisa que la pobreza extrema en esta región, es entre 8.5% y 13.9%, diez veces mayor respecto a otras regiones.

Paradójicamente Cajamarca sigue siendo una de las regiones que concentran los proyectos de inversión más importantes del país. Según el Ministerio de Energía y Minas, el 27.7% de los proyectos mineros pendientes del país están ubicados en la región Cajamarca, y totalizan inversiones por US\$ 16,209 millones.

Mientras tanto, los conflictos en Cajamarca ha ido en incremento y, aunque la Defensoría del Pueblo, en su último Informe, 182 de abril del 2019, ubica a Cajamarca en un quinto o sexto lugar de regiones con conflictividad, con 11 conflictos en desarrollo, podría ser que estemos en un puesto superior, debido a que existen varios de estos procesos que en este informe aún no han sido identificados y recogidos, tal como daremos cuenta posteriormente.

En una región con tan alto potencial minero, estos últimos años la inversión en este rubro ciertamente se ha frenado de manera importante; el proyecto Conga que representaba uno de los más ambiciosos emprendimientos de la minería se ha visto frustrado por varios factores, siendo uno de los más importantes, el conflicto social basado en la resistencia. La desconfianza de la población en relación a esta actividad, a partir de los impactos generados y no atendidos, es la principal causa de la misma. La débil intervención del Estado y sus políticas y normas limitadas, para proteger a la población y cautelar su integridad y bienestar, así como para resguardar mínimamente sus territorios y ambiente, es otra de las causas que provoca esta reacción. Las políticas de relacionamiento de las empresas con las comunidades, basadas en asistencialismo, que no han variado en gran medida a pesar de los años de cuestionamiento, son otro factor que no contribuye con el restablecimiento de la confianza sobre esta actividad. Los discursos negacionistas respecto a los impactos causados, de parte de representantes del empresariado peruano como Roque Benavidez, que además traslada responsabilidad de estos sucesos a factores estructurales como “la pobreza”, hacen que el rechazo se acentúe y profundice. Aun así, el Estado insiste en seguir desarrollando esta actividades. Para el BBVA Research, la inversión minera en el Perú permitirá una expansión de 3.9 % para el 2019, cifrando expectativas de mayor producción para los años 2023 y el 2025, en función a proyectos mineros ubicados en esta región, como Michiquillay, Galeno, La Granja, e incluso el propio Conga¹.

Además, un discurso que se va afianzando, es el de poner en marcha en Cajamarca el modelo de “Clúster minero”, como metodología de agrupamiento estratégico de varios mega proyectos ubicados en zonas cercanas, para compartir infraestructuras y procesos. En este caso se está

¹ <https://gestion.pe/panelg/mineria-al-2019-6-proyectos-que-dinamizaran-economia-peruana-2209595>

pensando en proyectos como Michiquillay, Galeno y Conga bajo este sistema, que constituirían el “gran distrito minero” y que según la Sociedad Nacional de Minería y Petróleo, permitiría construir plantas concentradoras, de relaves, de agua, de transmisión eléctrica y un tren que compartan los tres proyectos.

Mientras tanto los conflictos continúan, identificándose hasta tres tipos: los conflictos por impactos suscitados con la actividad minera; conflictos por expansiones de estas actividades extractivas, y conflictos por incumplimientos de acuerdos por parte de las empresas.

2.CONFLICTOS POR EXPANSIONES MINERAS

Debido a las resistencias, la empresa con mayores concesiones mineras, Yanacocha no ha podido aún empezar nuevos proyectos que tenía previsto para estos años, **Conga** sigue sin ser reactivado, y la población de manera periódica sigue reafirmando su resistencia frente al mismo. En diciembre del 2018, la Confederación nacional de Rondas campesinas (CUNARC) reafirmó su postura en contra del citado mega proyecto. Sin embargo, la empresa realiza un intenso trabajo con las comunidades, con la estrategia de apoyos económicos y campañas comunicaciones, para tratar de convencer a la población de modificar sus posturas. En marzo de este año, la empresa intensificó una campaña iniciada el 2018, de “apoyo y fortalecimiento a las rondas campesinas” especialmente a las Sorochocho- Celendín y zonas aledañas donde se ubicaría el proyecto Conga, regalando a las mismas cientos de implementos, como ponchos, sombreros, botas, etc, bajo la clara apuesta de convencerlos respecto a su postura frente a la ejecución del proyecto.

Otro proyecto de expansión de esta misma empresa, que empieza a mostrar fuertes resistencias de parte de la población, es el denominado proyecto de exploración “**La Lorena**”, ubicado en la jurisdicción de San Pablo, el mismo que pese a que ha conseguido en marzo de este año, la aprobación de su instrumento ambiental por parte de la Dirección General de Asuntos Ambientales Mineros (DGAAM), tiene ya una férrea resistencia de la población de la zona, quien en estos últimos meses se viene movilizand contra el mismo; organizaciones de esa zona como el Frente de Defensa, rondas campesinas y rondas urbanas, han declarado su decidida oposición a la ejecución del mismo y vienen recibiendo el respaldo de otras comunidades de provincias como Bambamarca y Celendín.

Frente a este contexto, Yanacocha solo avanza sobre la huella de sus propios proyectos ejecutados; así ha empezado operaciones del denominado proyecto Quecher Main, ubicado al lado norte del tajo Chaquicocha y al lado este del Pad de Carachugo, depósito que contiene 1,8 millones de onzas de oro aproximadamente, y el cual estima alcanzar producción comercial a fines de este año.

La empresa ha señalado que avanza estudios para futuras oportunidades como explotación de Sulfuros. También tendrían ubicado un nuevo proyecto en los distritos de La Encañada y Los Baños del Inca, que permitiría incrementar su producción entre 100,000 a 150,000 onzas de oro a partir del año 2020, anunciando un cambio radical en sus operaciones, al considerar la conversión hacia una explotación de cobre-oro mediante tecnología subterránea, una iniciativa

que la empresa estima que podría plasmarse en el 2023. Con esto la empresa prevé que podría extender su actividad en la región hasta el 2039, sin embargo de cara a los conflictos, nada de ello está asegurado.

Otro proyecto importante de expansión minera, con evidentes y cada vez más frecuentes conflictos, es **Michiquillay (La Encañada- Cajamarca)**, de la empresa Southern Perú. Los problemas sociales con el manejo de este fondo continúan, así como los conflictos internos dentro de la comunidad. El 17 de abril del presente año el candidato a la presidencia de la comunidad de Michiquillay, Manuel Chávez Salazar denunciaba una presunta invasión de tierras de la comunidad por parte de propios comuneros y extraños al pueblo, por lo que solicitó la inmediata intervención del Ministerio del Interior ante posibles enfrentamientos. Aunque no se supo de algún desenlace violento en este caso, estas manifestaciones demuestran un conflicto interno en desarrollo, y que podría llegar a agudizarse a medida que avanzan los trabajos de ejecución del proyecto.

La empresa por su parte, pese a estas evidentes pugnas entre los comuneros ha indicado que prevé en breve iniciar la etapa de socialización del proyecto y tiene previsto el inicio de las obras de construcción de Michiquillay durante el año 2022. Detallando que el yacimiento comenzaría a operar en 2025. La extensión de la concesión minera abarca 18.978 hectáreas y una propiedad superficial de 1.206 hectáreas.

Otros proyectos de expansión como el de **Cerro Corona de Gold Fields** que tenía previsto empezar este año, se pueden considerar en riesgo luego de los incidentes ambientales que la empresa generó a fines de diciembre del 2018, que detallamos más adelante, y que ha generado un fuerte cuestionamiento de la población hacia dicha empresa y sus expansiones, lo cual incluso llegó a provocar un paro provincial.

Finalmente en Cajamarca, desde el año pasado, en el distrito de Chetilla, viene operando una **nueva empresa minera, Estrella Gold, antes llamada Canadian Shield**, empresa junior canadiense, que ha iniciado actividades de exploración en el cerro Chireg y Colpayoc de dicho distrito. En noviembre la población realizó una inspección en las zonas de operación, sin embargo no se registraron acciones importantes de confrontación; no obstante el conflicto está latente en tanto la población sigue manifestándose en resistencia contra este proyecto.

3.CONFLICTOS POR IMPACTOS AMBIENTALES

CONTAMINACIÓN

En este primer semestre del año se han registrado una serie de conflictos de comunidades, contra diferentes mineras que operan en la región, por impactos ambientales, principalmente relacionados con contaminación en el medio ambiente, así como respecto a la salud de la población.

El principal foco de conflicto por este asunto, sigue situándose en la provincia de Hualgayoc - Bambamarca, la misma que se caracteriza por ser una zona de pasivos ambientales producto de

la intensa actividad minera realizada desde la época de la colonia, además de tener nuevos proyectos de extracción de minerales. En esta zona operan empresas como Gold Fields, Coimolache, Yanacocha y San Nicolás, todos los cuales son cuestionados por la población por sumar impactos negativos a este lugar identificado como uno de los más contaminados.

Uno de los sucesos que desencadenó picos agudos de conflicto, ha sido el ocurrido el sucedido el 16 de diciembre del 2018, fecha en que se produjo un **derrame de sustancias químicas (relaves mineros) de la empresa minera Gold Fields**, que terminó afectaron una piscigranja, áreas decultivo, las aguas del río Tingo Maygasbamba en el caseríoEl Tingo, entre otras zonas aledañas en el distrito y provincia de Hualgayoc. A pesar de que la OEFA se hizo presente, y que la empresa minera declarara que se había activado su plan de respuesta a emergencias, la población denuncia que este incidente no fue controlado a tiempo, lo cual provocó daños irreversibles que hasta el momento no han sido reparados. Un hecho que no pasó por desapercibido, fue la retención por parte de las rondas de Bambamarca, de la funcionaria del MINAN Lupe Marreros, la cual llegó el 23 de enero a esta provincia, supuestamente para explicar las medidas para atender la emergencia por el desastre del derrame de relaves, pero solo se dedicó a mostrar en diapositivas asuntos teóricos, por lo que los dirigentes sociales mostraron su indignación y como represalia contra el Estado, la retuvieron por varias horas, dejándola partir luego. Ello evidencia el alto riesgo de agudización de estas situaciones de conflictividad.

La situación también determinó que los pobladores de Hualgayoc-Bambamarca a convocar a un **paro provincial con bloqueo de vías**, teniendo como exigencia principal la reparación de los daños provocados con este derrame, para lo cual la población planteaba como reparación la construcción de una planta de tratamiento de agua. Pero también se incluyó dentro de la plataforma de lucha, el rechazo a la expansión y contaminación minera en cabeceras de cuenca de las empresas que operan en la zona, como Yanacocha Gold Fields, Coimolache, y San Nicolás; así como reclamos por la falta de atención de salud de las personas contaminadas con metales pesados, y por la no remediación de los pasivos ambientales.

El paro comenzó el 6 de febrero, durando ocho días, fecha en que la población decidió suspender el mismo, tras una división interna del movimiento, y frente a la aceptación de las autoridades del inicio de una mesa de diálogo.

La Mesa técnica y sus resultados .- El 19 de febrero, llegaron al distrito de Bambamarca, provincia de Hualgayoc, representantes del Ministerio de Energía y Minas, con la finalidad de instalar un Grupo de Trabajo que tendría, entre otras funciones, realizar el “seguimiento y revisión de los trabajos de remediación ambiental que se vienen ejecutando en esta provincia, hasta por un total de S/. 52 millones”. MEM anuncia inicio de la remediación ambiental de las ex unidades mineras Los Negros y Cleopatra en Hualgayoc. El 8 Marzo, en el marco de esta mesa, el MINSA inició también la atención a personas contaminadas con metales pesados en Hualgayoc-Bambamarca. Una delegación de 17 médicos especialistas del Ministerio de Salud (MINSA) arribó a la ciudad de Bambamarca para realizar atenciones a las personas que tienen presencia de metales en su organismo y a otro grupo que se ha sometido a pruebas de tamizaje. La población ha venido rechazando fuertemente el trabajo que se está realizando,



puesto que denuncian que los médicos solo se restringieron a recetar medicamentos básicos como Paracetamol a las personas afectadas. El 2 de abril del 2019 en la ciudad de Bambamarca, se reúne nuevamente la Mesa de Diálogo con la presencia de funcionarios de los ministerios de Salud, Energía y Minas, Agricultura, Vivienda y Construcción y Ambiente, además de las autoridades ediles y dirigentes de la sociedad civil. En la misma se aborda la problemática del derrame de relaves causada por Gold Fields; los avances en la remediación de los pasivos mineros en los distritos de Hualgayoc y Chugur, y la continuidad de la atención médica para las personas con metales pesados como consecuencia de las operaciones mineras.

Una tercera reunión se convoca para el 9 de mayo del 2019, la población es invitada a participar de una nueva sesión por parte del Ministerio de Energía y Minas, sin embargo los mismos deciden rechazar la misma por considerar que no se está atendiendo de manera seria sus demandas y que el dialogo deber realizarse en su provincia mas no en Cajamarca como se venía convocando. Se teme una agudización de este conflicto.

Chuquibamba y Condebamba- provincia de Cajabamba

Es otro foco de conflicto por impactos ambientales, aquí la población se ha movilizó y ha acatado incluso un paro a fines del año 2018, para oponerse tanto a las actividades mineras formales que se desarrollan con el proyecto Shahuindo, como contra las actividades mineras informales que se desarrollan en el cerro Algamarca. En medio del conflicto, a fines de noviembre del año pasado, se anunció la venta del proyecto Shahuindo por parte de Tahoe Resources a la canadiense Pan American Silver, quien adquirió este proyecto por un total de US\$ 1.067 millones.

Las población se mantiene en constante cuestionamiento frente a estas actividades; las manifestaciones agudas del conflicto es posible que se desarrollen en cualquier momento, sobre todo cuando la nueva titular minera anuncia que triplicará su producción de oro este año en el proyecto Shahuindo.

La Zanja en Santa Cruz, es otro de los proyectos cuestionados por contaminación, la gente denuncia contaminación con relaves, sin embargo no se tiene conocimiento si autoridades como la OEFA están interviniendo ante estas denuncias.

Finalmente, el tema de **la minería ilegal** sigue extendiéndose. Esta vez el distrito de Chumuch – Celendín se ha visto afectado por esta actividad. Frente a ello existe posiciones divididas de la población, pues un sector propone aprovechar este tipo de actividad en supuesto beneficio de la población local. Por su parte integrantes del Comité del Frente de Defensa del Medio Ambiente del distrito de Chumuch, llegaron a nuestra provincia de Celendín para exigir, a las autoridades correspondientes, el retiro de esta actividad que está afectando sobre todo el medio ambiente. Existe un evidente riesgo de que esta situación de conflicto se agudice, más aún frente a una ausencia evidente del Estado.

AFECTACIÓN EN CANTIDAD DE AGUA

Comunidades aledañas a la actividad minera como **Combayo (usuarios del canal Azufre – Ventanillas)**, vienen denunciando la disminución de agua y la desaparición de casi 200 manantiales, lo cual la atribuyen a la actividad de la empresa minera Yanacocha; en enero de este año realizaron varios actos de protesta, ingresando incluso a parte del proyecto minero Quecher Main de la empresa, a fin de verificar la desaparición de su fuentes de agua producto de los trabajos que se desarrollan en ese lugar; realizaron vigiliyas y manifestaciones en las cuales cuestionan no solo a la empresa sino a la Autoridad de Agua, quien no da explicaciones a la población respecto a estos impactos. Piden a la Autoridad Local del Agua explicar o determinar la responsabilidad de la desaparición de manantiales y la disminución del agua. El 04 de febrero se programó una mesa de diálogo sobre este tema, con intervención del Gobierno Regional y la empresa minera Yanacocha, no obstante la misma se habría frustrado. Mientras la empresa minera sigue negando responsabilidades sobre este tema, aduciendo que se trata de cuestiones políticas, la población anuncia radicalización de sus medidas.

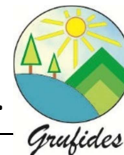
El canal Tres Tingos Quinoa Totorá, es otro caso; está dentro de la microcuenca del río Quinuari, subcuenca del río Chonta, cuenca del río Crisnejas; y beneficia a 740 usuarios de los centros poblados de Huacatáz y Otuzco, que se ubican en el distrito cajamarquino de Baños del Inca. Este canal habría sido impactado por parte de la empresa Minera Yanacocha, quien como compensación emite descargas de agua para compensar la cantidad de agua que se necesita. La empresa declara que la cantidad de descarga ha sido determinadas por los estudios de línea base declarados en los Estudios de Impacto Ambiental, y que viene cumpliendo permanentemente con estas obligaciones de acuerdo a ley. Sin embargo, la población denuncia que existe una disminución importante de la cantidad y calidad del agua que abastece aguas abajo a tres canales de riego.

Sin embargo, la empresa niega responsabilidad sobre este tema, y su representante Raúl Farfán señala como responsable de esta falta de recurso hídrico a la Autoridad Local del Agua, en tanto señala que el problema es la mala distribución y la regulación de los permisos de agua en el lugar. Este mes de mayo, la población ha sostenido conversaciones con la autoridad local de agua y con la empresa, con lo que esperan que se reabra una vía de diálogo; de no encontrar soluciones, las comunidades anuncian medidas de fuerza.

Autorizaciones de uso de agua por parte del ANA

Pese a este tipo de conflictos, la Autoridad Nacional del Agua, sigue entregando autorizaciones a la empresa minera, para supuestos estudios. Esto ha causado un nuevo conflicto que va tomando características más agudas.

Mediante Resolución Directoral N° 1167-2018 NA-AAA.M, de fecha 04 de setiembre del 2018, la Autoridad Administrativa del Agua Marañón, autorizó a Minera Yanacocha S.R.L. la ejecución de estudios de aguas subterráneas, a través de la instalación de 56 piezómetros en la laguna Totoracocha, jurisdicción de la Encañada- Cajamarca, estos estudios que según data de la resolución, serían para el desarrollo del proyecto Cantera China Linda de dicha empresa.



Esto ha levantado una gran preocupación en las comunidades respecto a los impactos que estos trabajos pueden generar en el recursos hídrico que en dicha zona ya es bastante escaso.

Durante estos meses ha habido protestas contra este tema, sin embargo la más contundente se dio el 16 de mayo de este año, en la cual, 5 mil personas del valle del Llaucano, se movilizaron en Bambamarca contra la ANA, pidiendo nulidad de resolución que autoriza a Yanacocha utilizar el agua en Totoracocha. A ello se han unido las protestas de otras comunidades y las rondas campesinas, así como los cuestionamiento a esta instancia, de parte de algunas autoridades como Consejeros Regionales y congresistas por la región. La población ha anunciado un posible paro contra el ANA y Minera Yanacocha por este tema, mientras tanto los comuneros del caserío de San Antonio enviaron un documento a la empresa Yanacocha, advirtiéndole que no tienen licencia social estos trabajos en la laguna de Totoracocha.

CONFLICTOS POR INCUMPLIMIENTO DE ACUERDOS

El 11 de noviembre se reportó desde Cajabamba una protesta contra la Minera Tahoe, hoy Panamerican Silver, del proyecto Shahuindo, por incumplimiento de acuerdos y abuso contra los campesinos. En esta zona los principales cuestionamientos de la población se dan contra los nuevos funcionarios que asumen la conducción de este proyecto, tras la venta del mismo a la empresa Panamerican Silver. Las formas de contrato que excluyen a gente local es uno de los principales reclamos.

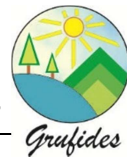
4.CONFLICTOS VIGENTES

El número de conflictos sociales en este primer semestre del año sigue en un ritmo crecimiento progresivo; al menos 16 conflictos siguen activos conforme hemos dado cuenta en el presente informe.

De las 13 provincias que tiene la región, al menos en 10 registran algún tipo de conflicto entre población y empresas mineras que operan en dichas zonas, como se observa del cuadro a continuación:

PROVINCIAS	DISTRITO	EMPRESA MINERA/ PROYECTO	SITUACIÓN
CAJAMARCA	La Encañada	Southern Perú Proyecto Michiquillay	Existe un conflicto interno por el manejo del Fondo Social y se denuncia invasiones de extraños sobre los terrenos donde se ubicará el proyecto.
		Empresa Yanacocha Proyecto San José	Pobladores de Combayo, realizan movilizaciones por disminución del recurso hídrico en el cana Azufre.
		Empresa Yanacocha	Autorización de inicio de estudios de agua en Laguna Totoracocha. Movilización de la población en contra de dichos trabajos.
	Chetilla	Estrella Gold Proyecto Colpayoc	Inicio de operaciones. Perforaciones iniciales
	Cajamarca	Empresa Yanacocha Proyecto Yanacocha	Pobladores de diversos caseríos vienen reclamando de manera continua por al escases de agua en canal Tres Tingos que abastece a tres comunidades
CAJABAMBA	Condebamba Chuquibamba	Panamerican Silver	Ampliación de actividades e impactos ambientales. Incumplimiento de compromisos
	Cachachi (Algamarca)	Mineros Informales	Población denuncia minería ilegal en la zona
HUALGAYOC	Chugur- El Tingo	Minera Coymolache Proyecto Minero Tantahuatay – Ciénaga Norte	Población se opone a la ampliación del proyecto porque no se está respetando proceso de Zonificación Ecológica y Económica, y está dañando una cabecera de cuenca. Además denuncian que la empresa está ocupando una mayor cantidad de tierras de las que se les vendió.
	Hualgayoc	Gold Fields – La Cima S.A.A. Proyecto minero Cerro Corona Proyecto Yanacocha y San Nicolás	Derrame de relaves producido en el mes de diciembre por Gold Fields. No expansión Rajaduras en las viviendas producidas por las actividades mineras desarrolladas en la zona.

		No identificados: Pasivos huérfanos	Pobladores de la provincia de Hualgayoc demandan la intervención de las autoridades para avanzar con la remediación de los pasivos ambientales huérfanos, producto de la actividad minera antigua. Demandan la descontaminación de los ríos Tingomaigasbamba y Arascorgue, Atención a los contaminados con metales pesados
CHOTA CUTERVO SANTA CRUZ	Distritos de Querocoto, Huambos y Llama de la provincia de Chota, distrito de Sexi, provincia de Santa Cruz y distrito de Querocotillo, provincia de Cutervo	compañía minera Troy S.A.C	Pobladores de los distritos demandan la suspensión de las actividades de la compañía, la nulidad de sus concesiones mineras; además denuncian incumplimiento de compromisos y la afectación a la intangibilidad de zonas arqueológicas.
SAN PABLO	San Pablo	Compañía Minera Yanacocha Proyecto "La Lorena"	La empresa minera ha conseguido en Marzo, la aprobación de su instrumento ambiental para inicio de operaciones de esta empresa. La población ha iniciado un fuerte proceso de resistencia contra el mismo.
CELENDÍN BAMBAMARCA	Huasmín Sorochuco	Compañía minera Yanacocha. Proyecto Conga	Ratifican su oposición a actividades mineras impulsadas por la empresa Yanacocha e insisten en que Conga es un proyecto inviable.
	Chumuch	Minería informal	Llegada de mineros informales a la zona
SANTA CRUZ	Pulán	Compañía La Zanja Proyecto minero La Zanja	Sectores de la población siguen en oposición al desarrollo del proyecto minero por temor a la contaminación ambiental y por encontrarse en una zona considerada cabecera de cuenca.



5.TENDENCIA

El inicio del proyecto Michiquillay, las expansiones mineras que se preveen ejecutar en breve por parte de las empresas que operan en la región, además de los conflictos sin atender por parte del Estado, puede estar gestando un proceso mayor de conflictividad social en Cajamarca.

El rol de algunos sectores del Estado como la Autoridad de Agua y OEFA, son de especial análisis; la debilidad de estas instituciones y la falta de credibilidad en relación a ellas, contribuyen a la profundización de los mismos.

En este momento la ausencia de una política para atención de los conflictos y la inactividad del vice ministerio de gobernanza en las regiones para prevenir, gestionar o intentar solución a dichos procesos, son el escenario propicio para que estos se profundicen y agudicen.